

Заместителю Министра
сельского хозяйства
Российской Федерации-
руководителю
Федерального агентства
по рыболовству

И.В. Шестакову

О запрете дрефтерного
промысла тихоокеанских лососей
в ИЭЗ Российской Федерации

Уважаемый Илья Васильевич!

Управлением экономики и инвестиций (далее – Управление) проведен анализ финансово-экономических рисков при установлении законопроектом № 681497-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Законопроект) запрета дрефтерного промысла тихоокеанских лососей в исключительной

экономической зоне Российской Федерации для российских и иностранных пользователей.

В соответствии с пунктом 1 протокола совещания «Об установлении запрета дрефтерного промысла тихоокеанских лососей в исключительной экономической зоне Российской Федерации для российских и иностранных пользователей» от 30 января 2015 года № 41 Управлением направлен запрос в Министерство рыбного хозяйства Камчатского края и ассоциации и союзы рыбной отрасли. Свою позицию представила Ассоциация научно-исследовательских и промысловых организаций по изучению лососей северо-западной части Тихого океана (далее – АДИС), включая постановление Сахалинской областной Думы о Законопроекте и Министерство рыбного хозяйства Камчатского края.

Из представленной АДИС информации следует, что российский дрефтерный промысел осуществляют 13 компаний на 16 судах с общим количеством экипажей около 500 человек. По данным Сахалинской областной Думы

Федеральное агентство
по рыболовству
№ 2015-03-0015

ЛСБ - МВС

Думы выручка в 2014 году на одно судно составила более 130 млн. рублей, на 16 судов соответственно 2 087 млн. руб. В случае принятия Законопроекта за период действия договоров о закреплении долей квот до 2020 года недополученная выгода 16 судов ведущих дрейфтерный промысел составит около 8 360,0 млн. руб.

Также отмечается, что по данным бухгалтерской отчетности 10 предприятий Сахалинской области, приведенным на заседании Сахалинской областной думы 19.02.2015 г. средняя уплата налогов за 2013-2014 года на 1 работника в год составляет 336,8 тыс. руб. Из расчета годового поступления налогов за 500 работников при принятии Законопроекта налоговые потери бюджета за 4 года составят 673,6 млн. руб.

Кроме того, АДИС в качестве негативных финансовых последствий принятия Законопроекта отмечает о потерях организаций в части платы за доли квот, полученных по результату аукциона, проведенного в 2010 году в размере 255,1 млн. руб. и о необходимости компенсации стоимости судов, предназначенных под дрейфтерный промысел, при этом не учитывает пятилетнее пользования долями квот, выручка от которого могла составить около 650 млн. руб., а также возможность переоборудования судов под иной вид промысла.

В соответствии с постановлением Сахалинской областной Думы от 19.02.2015 № 6/3/41-6 «О проекте Федерального закона № 681497-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Сахалинская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Не поддерживать принятие проекта Федерального закона № 681497-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части установления требований по сохранению анадромных видов рыб на путях нерестовых миграций).
2. Предложить Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии:

отложить рассмотрение законопроекта до конца 2019 года;

поручить Росрыболовству совместно с отраслевыми научными организациями до конца 2019 года проработать вопрос и представить официальное заключение о степени влияния дрифтерного промысла на процесс естественного воспроизводства лососей.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Карлову Г.А., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ивановой Ж.Я., Верховскому А.Г. впредь, при участии в разработке Федеральных законов, затрагивающих интересы жителей Сахалинской области, предварительно согласовывать свою позицию с Правительством Сахалинской области и Сахалинской областной Думой.
4. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

В тоже время по данным полученным от Министерства рыбного хозяйства Камчатского края следует, что основным выводом по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Комплексная оценка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств и управления государственной собственностью в рыбохозяйственном комплексе в 2009-2010 годах», проведенного Счетной палатой Российской Федерации совместно с Контрольно-счетной палатой Камчатского края, в период с 27 июня по 23 декабря 2011 года, заключается в том, что *«...контроль дрифтерного промысла не эффективен и не позволяет объективно оценивать экономику этого вида промысла. Имеющиеся факты, установленные в период проверки, а также результаты предыдущих контрольных мероприятий*

подтверждают выводы о неконтролируемом негативном, воздействии этого вида промысла на запасы тихоокеанских лососей и морские экосистемы в районах промысла».

Тем не менее, по мнению Министерства рыбного хозяйства Камчатского края, лежащие на поверхности «экономические показатели деятельности дрейфтерного промысла» свидетельствуют о многом. Ежегодно дрейфтерными судами официально добывается порядка 17 тыс. тонн тихоокеанских лососей.

Например, в 2014 году на дрейфтерном промысле лососей было задействовано 35 японских и 16 российских судов. По видам вылов тихоокеанских лососей составил: нерка - 9,7 тыс. тонн, кета - 6,8 тыс. тонн, горбуша – 0,6 тыс. тонн, кижуч – 0,6 тыс. тонн и чавыча – 0,094 тыс. тонн (в том числе дрейфтерный промысел Японии). Весь добытый улов и произведенная из него продукция с минимальной степенью переработки экспортирована в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

В случае запрета дрейфтерного промысла и освоения указанных объемов лососей предприятиями прибрежного рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, с учетом процента выхода готовой продукции из уловов 82%, среднего процента выхода икры 5% и средней оптовой цены за килограмм продукции из тихоокеанских лососей на внутреннем российском рынке (в г. Владивосток) по состоянию на август-сентябрь 2014 года (данные официального сайта: «Рыботорговая система fishnotice.com»), стоимость произведенной рыбопродукции составила бы **4 011,6 млн. руб.** (расчет Приложение 1).

С учетом показателя «налоговой отдачи на 1 рубль реализованной продукции» и отчислений в Пенсионный Фонд Российской Федерации (без учета поступлений во внебюджетные фонды), составляющего 0,14 руб. в случае переработки «дрейфтерных» уловов на российском берегу в бюджетную систему Российской Федерации в 2014 году могло поступить не **менее 561,0 млн. рублей. При пересчете на 4 года данная сумма составит 2 244,0 млн. руб.**

Более того, необходимо отметить, что поскольку дрейфтерный лов тихоокеанских лососей ориентирован на вылов преимущественно одного валютоемкого вида лососевых - нерки, пользующейся наиболее высоким спросом на зарубежных рынках - в Японии и Корее, менее ценные виды лососевых рыб, такие как горбуша и кета, не пользующиеся там таким спросом, а также «рыба 2-го сорта» уничтожаются и не учитываются в уловах. По экспертным оценкам Счетной палаты РФ **«...до 50 процентов уловов нерки 2-го сорта выбрасывается за борт»**. **«Фактические уловы горбуши только в Петропавловск-Командорской и Карагинской подзонах в 4 - 14 раз превышают отчетные данные** пользователей водных биологических ресурсов». С учетом данного экспертного заключения Счетной палаты Российской Федерации в случае прекращения дрейфтерного промысла дополнительный объем поставок рыбопродукции из тихоокеанских лососей на внутренний рынок страны в 2014 году мог составить уже минимум 21,3 тыс. тонн на сумму около 5559,9 млн. руб. (расчет Приложение 2). Таким образом **дополнительный объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации с учетом отчислений в Пенсионный Фонд России в случае прекращения дрейфтерного промысла мог составить минимум 778,4 млн. руб. При пересчете на 4 года данная сумма составит 3 113,6 млн. руб.**

Кроме того, по информации Счетной Палаты Российской Федерации, снижение подходов лососевых видов рыб в традиционные места промысла и нерестилища влечет за собой уменьшение объемов поставок на береговые рыбоперерабатывающие предприятия, сокращение численности занятых в отрасли (за 2010 год сокращено 2 тыс. человек) и, как следствие, снижение поступлений в бюджетную систему. Так, потери бюджетной системы Камчатского края только за один год составили **300 млн. руб.**

В случае запрета дрейфтерного промысла, прибрежное рыболовство получит дополнительный подход лососей в объеме около 17 тыс. тонн ежегодно. Исходя из данных об объеме лососевых видов рыб добытых (выловленных) с использованием плавных (дрейфтерных) сетей российскими и японскими пользователями в исключительной экономической зоне

Российской Федерации, который в 2014 году составил 17,8 тыс. тонн, поступления средств в федеральный бюджет Российской Федерации от уплаты ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами (далее - ВБР) составят около **33,9 млн. руб.** ежегодно (расчет Приложение 3), в том числе от объемов осваиваемых японскими пользователями **10,57 млн. руб.** При пересчете на 4 года дополнительные поступления в федеральный бюджет составят около **42,28 млн. руб.** Следует отметить, что в настоящее время разработан Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий дифференцированный подход по определению размера ставки сбора за пользование ВБР. В случае его принятия объем поступлений в федеральный бюджет может быть выше указанного.

Исходя из данных об объеме квоты добычи (вылова) лососевых видов рыб для японских пользователей ВБР в рамках межправительственных соглашений между Российской Федерацией и Японией в области рыболовства, который в 2014 году составил 6,4 тыс. тонн., возможные потери средств федерального бюджета Российской Федерации от платы за пользование ВБР составят около **700 млн. руб.** ежегодно. При пересчете на 4 года данная сумма составит **2 800,0 млн. руб.**

Перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Камчатского края напрямую связаны с развитием береговой перерабатывающей инфраструктуры. Объем инвестиций в основной капитал предприятиями отрасли за период 2008-2014 годов составил более 15,9 млрд. рублей, основная часть которых приходится на развитие береговой перерабатывающей инфраструктуры – на побережьях полуострова построено 16 современных заводов, производственной мощностью от 150 до 350 тонн/сутки готовой продукции. Темпы развития береговой перерабатывающей инфраструктуры имеют прямую зависимость от подходов лососей к берегам полуострова. Исходя из принятых в рыбной отрасли минимальных объемов вылова для обеспечения работой 1 занятого - 40 тонн и с учетом того, что 1

рыбак обеспечивает работой 7-8 человек в смежных отраслях экономики, получается при вылове в режиме прибрежного промысла 17 тыс. тонн в рыбной отрасли может быть дополнительно занято **425 человек, в смежных отраслях 3400 человек.**

Таким образом, предварительно можно сказать, что при введении запрета применения плавных (дрифтерных) сетей на добычу вылов лососей, не компенсируемые потери средств федерального бюджета Российской Федерации за 4 года составят **около 2 800,0 млн. руб.** При этом дополнительные поступления **составят от 2 286,3 до 3 155,9 млн. руб.** Кроме того, будет создано **около 3325** дополнительных рабочих мест.

С учетом изложенного, в долгосрочной перспективе, меры по сохранению ресурсного потенциала тихоокеанских лососей с одновременным развитием их береговой рыбопереработки позволят получить совокупный экономический эффект гораздо выше, чем при сохранении дрифтерного промысла.

Приложение: на 2-х л. в 1 экз.



В.В. Соколов

Расчет стоимости произведенной продукции из ВБР добытых дрифтерным промыслом

	Объем, кг	Коэффициент выхода готовой продукции от объема	Объем готовой продукции	Рыночная стоимость готовой продукции, руб./кг	Итого стоимость готовой продукции, млн. рублей
Нерка	9665020,00	0,82	7925316,4	220	1 743,57
Кета	6845440,00	0,82	5613260,8	125	701,66
Кижуч	596850,00	0,82	489417	165	80,75
Горбуша	596570,00	0,82	489187,4	100	48,92
Чавыча	94630,00	0,82	77596,6	165	12,80
Икра лосососевых	17798510,00	0,05	889925,5	1600	1 423,88
ИТОГО	17798510,00	-	15484703,7	-	4 011,58

Расчет стоимости произведенной продукции из ВБР добытых дрифтерным промыслом с учетом заключения Счетной Палаты РФ об объемах выбрасываемых за борт

	Объем, кг	Коэффициент выхода готовой продукции от объема	Объем готовой продукции, кг	Рыночная стоимость готовой продукции, руб./кг	Итого стоимость готовой продукции, млн. рублей
Нерка (+ 50%)	14497530,00	0,82	11887974,6	220	2 615,35
Кета	6845440,00	0,82	5613260,8	125	701,66
Кижуч	596850,00	0,82	489417	165	80,75
Горбуша, min (4 раза)	2386280,00	0,82	1956749,6	100	195,67
Чавыча	94630,00	0,82	77596,6	165	12,80
Икра лосососевых	24420730,00	0,05	1221036,5	1600	1 953,66
ИТОГО	24420730,00	-	21246035,1	-	5 559,90

Расчет объема поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации за право пользования
ВБР, добытые дрейфтерным промыслом в ИЭЗ России в 2014 году

	Общий объем дрейфтерного промысла, кг	Ставка сбора за пользование ВБР, руб./кг	Льгота за право пользование ВБР, 15% от ставки сбора	Расчетный объем поступлений в федеральный бюджет РФ, млн. руб.
Нерка	9665020,00	20	0,15	28,99506
Кета	6845440,00	4	0,15	4,107264
Кижуч	596850,00	4	0,15	0,35811
Горбуша	596570,00	3,5	0,15	0,31319925
Чавыча	94630,00	6	0,15	0,085167
ИТОГО	17798510,00	-	-	33,86

Расчет объема поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации за право пользования
ВБР, добытых дрейфтерным промыслом (объемы японских пользователей) в ИЭЗ России в 2014 году

	Общий объем дрейфтерного промысла, кг	Ставка сбора за пользование ВБР, руб./кг	Льгота за право пользование ВБР, 15% от ставки сбора	Расчетный объем поступлений в федеральный бюджет РФ, млн. руб.
Нерка	2819620	20	0,15	8,45886
Кета	3356440	4	0,15	2,013864
Кижуч	51380	4	0,15	0,030828
Горбуша	119650	3,5	0,15	0,06281625
Чавыча	53,13	6	0,15	0,000047817
ИТОГО	6347143,13	-	-	10,57

